

פרוטוקול ישיבת הקמה - מועצת אשכול השרון מספר 1

סיכום דיון מיום 19/08/2018

סימוכין / תיק: 424623
 / ולשכת ראש העיר 04 - איכות הסביבה
 תברואה ופיקוח\docx.424623

משתתפי הישיבה:

1. יונתן בר סימן טוב, ממונה מחוז מרכז של משרד הפנים ויו"ר זמני של האשכול
2. איימן קשקוש, מנכ"ל עיריית קלנסווה
3. מריה ג'ריס, מנהלת אגף פיתוח אזוריות בשלטון המקומי במשרד הפנים
4. אדיר בר, מנהלת מנהל הפיתוח ברשויות המקומיות במשרד הפנים
5. מעיין שץ רוזנברג, יועצת לאשכולות מפע"ם מעלה אדומים
6. ארז קרייזלר, יועץ מלווה להקמת האשכול
7. קובי אלון, מנכ"ל עיריית כפר קאסם
8. מושיקו ארז, מנכ"ל עיריית קדימה-צורן
9. סאמי תלאווי, מנכ"ל עיריית טייבה
10. ריאן פייסל, גזבר כפר-ברא
11. פרי נתיב, סמנכ"לית לאסטרטגיה והסברה בעיריית רעננה
12. אלה דנון, מנהלת אגף קיימות וחדשנות בעיריית כפר סבא
13. אליסה ניקיטין, מנהלת לשכת מנכ"ל עיריית כפר סבא
14. איתי צחר, מנכ"ל עיריית כפר-סבא (הח"מ)

לא השתתפו:

1. מיכל הירש נגרי, מנכ"לית עיריית רעננה

חלק א' - פתיחה

יונתן בר סימן טוב בירך על הקמת האשכול והדגיש את חשיבות מהלך הקמת האשכולות. הביע את רצונה של הממשלה לקדם תהליכים משמעותיים באמצעות האשכולות. אשכול הרשויות יתרכז בשני נושאים מרכזיים בשלב הראשון:

- א. חירום וביטחון
- ב. איכות סביבה

פירט את הנושאים שעל הפרק לישיבה זו, ולהמשך התהליך בעת הקרובה ובהם:

- א. מיסוד ההליכים הנחוצים לאשכול ובהם מינוי יו"ר, הקמת ועדות, מינוי יועמ"ש ועוד.
- ב. החלטה בנושא צירוף מועצה אזורית לב השרון לאשכול- ציין כי המועצה אישרה את ההצטרפות לאשכול והציפייה היא כי הנהלת האשכול תאשר זאת לאור חשיבות הנושא.

מריה ג'ריס בירכה על הקמת האשכול וציינה כי מדובר ברגע מכונן עבורה. עוד הוסיפה כי ייחודו של אשכול השרון הוא בכך שעד כה אשכולות הוקמו רק בפריפריה וכאן מוקם לראשונה אשכול במרכז הארץ, תוך זמן קצר מאד, בהרכב של אנשי מקצוע בלבד ובחיבור בין מגזרי. מאמינה בכוחו של האשכול לקדם מטרות ואינטרסים משותפים ומאחלת הצלחה רבה לשותפים בו.

אדית בר סקרה בקצרה של פעילות מנהל הפיתוח ברשויות המקומיות אשר הוקם לפני כשלושה חודשים. מצטרפת למברכים על הקמת האשכול ורואה בו גוף חשוב לקידום נושאים רבים במרחב.

סבב ציפיות – חברי אשכול השרון:

- פרי נתיב** – האשכול משקף את תפיסת האזוריות, והגדרת מטרותיו הראשוניות מגלמת תחומים שהינם בקונצנוס מצרה על כך שרשויות מקומיות גדולות יותר, שלדעתה טבעי שיצטרפו כגון רמת השרון, הוד השרון והרצליה עדיין לא הצטרפו.
- ציינה כי הצלחת האשכול תלויה בשיתוף הפעולה בין חברי האשכול, והיזומה הברוכה עשויה להוביל לפירות כלכליים לכלל הרשויות. הביעה חשיבות רבה לשותפות אמיתית ולא תועלתנית ופוליטית. בתפיסתה, אשכולות מסוג זה צריכים להיות פרופר מקצועיים.
- הביעה חשש מפגיעה בערים הגדולות באשכול, כדוגמת רעננה וכפר סבא.
- ביקשה לציין כי נמצאים בבוררות בנוגע לשטח של ריאה ירוקה עם מועצה אזורית לב השרון.
- קובי אלון** – מברך על הקמת האשכול. ציין את שני הנושאים המרכזיים המהווים מוקדים מרכזיים לפעילות בראייה המרחבית, בדגש על נושא הטיפול בפסולת שעמו מתמודדת הרשות אותה מנהל.
- איימן קשקוש** – מברך על הקמת האשכול ומציין כי עיריית קלנסואה עוברת מהפך חיובי ביותר בשנים האחרונות והתנהלות מקצועית תוך התמודדות עם קשיים כלכליים ואחרים. רואה באשכול הזדמנות טובה למינוף ולמידה הדדית לטובת תושבי קלנסואה והאשכול כולם.
- ריאן פייסל** – מברך על הקמת האשכול ומציין כי כפר ברא נעברה מיידית לקריאה להצטרף לאשכול וזאת לאור אמונת מנהיגי העיר בשיתוף פעולה אזורי אשר כבר כיום קיים ביישוב ויש מקום רב להרחיבו ולשפר עוד ועוד. סיפר כי לדוגמא, בכפר ברא הוקם בית ספר אזורי לאוטוים, ונמצא בשלהי ההקמה תחנת מעבר לפסולת גושית אשר יכולה לפעול בשת"פ אזורי.
- ציין כי כפר ברא מתמודדת עם אתגרים וקשיים רבים בכל הקשור לטיפול בפסולת במרחב כולל השלכה פירטית של פסולת.
- ביקש לציין כי כפר ברא נמצא בבירור בדרום השרון.
- בנושא החירום ציין כי כפר ברא מהווה מקום לתרגילי חירום של פיקוד העורף ויחידות מתנדבים.
- סאמי תלאווי** – מברך על הקמת האשכול ומציין כי טייבה נמצאת בעיצומה של מהפכה אמיתית בכל הקשור לשיפור ההתנהלות וזאת לאתר שנים ארוכות של קשיים.
- בעבר טייבה הוכרזה כפושטת רגל פעמיים, ומאז נמצאת בהבראה ובהליכים מקצועיים רבים לשיפור השירות וההתנהלות.
- שמח מאד על ההזדמנות לשתף פעולה עם רשויות אחרות וללמוד מהן.
- ציין כי קיימים כלים מוגבלים ויכולות מעטות ברשות בכל נושא הטיפול בביוב ובפסולת בניין.
- ביקש לרכז מאמץ לצירוף מועצה אזורית דרום השרון לאשכול.
- ציין כי בנושא החירום והביטחון חש שיש להם מה ללמוד ולשפר מהרשויות החזקות החברות באשכול ומצפה שכך יהיה.
- מושיקו ארז** – ביקש לשבח את משרד הפנים על קידום ותמיכה בכינון האשכול.
- ציין לטובה את החיבור בין הרשויות, והביע את החיסרון כרשות נפרדת אל מול היתרון הגדול כאשכול רשויות בהיבט יתרון הגודל.
- ציין כי קדימה נמצאים בבוררות כספית עם מועצה אזורית לב השרון.
- ביקש לציין לשלילה את הנושא של שת"פ בין רשויות בצורה וולונטרית שלא צלחו, דוגמת: מעיינות השרון, לב השרון ואיגוד איכות הסביבה וכי מאמין כי האשכול יהיה פלטפורמה מצוינת למימוש שיתופי פעולה מוצלחים.
- ארז קרייזלר** – ביקש לשבח את חברי האשכול והשותפים למלאכה.
- נושאי הליבה העיקריים חשובים, שואף כי כיווני הפעולה יתרחבו בהמשך בהתאם לצרכים של הרשויות.
- איתי צחר** – בירך על כינון האשכול וקידומו במהירות.
- שמח על כך שכפר סבא לוקחת חלק בפרויקט זה אשר יוביל את כלל הרשויות החברות לקידום בתחומים רבים תוך שימת דגש ראשית על הנושאים שסוכמו- איכות הסביבה והביטחון, שמהווים אתגרים לכולם. ציין את תקופת הבחירות כתקופה מאתגרת מבחינת קידום תהליכים ומינוי יו"ר לאשכול.

חלק ב' - נהלים

- בחירת יו"ר מועצת האשכול** – מוצע כי יו"ר האשכול יהיה איתי צחר.
אושר פה אחד.
כמו כן, אושר בחירתו של ריאן פייסל כגזבר האשכול ומורשה חתימה ליד חתימתו של איתי צחר בצירוף חותמת האשכול.
- צירוף מועצה אזורית לב השרון** – בהתאם לבקשת המוא"ז לב השרון, הנסמכת על החלטת מועצת הרשות

ולהמלצת משרד הפנים, הממונה על מחוז המרכז ונציגי מטה המשרד מירושלים, מחליטה מועצת האשכול על צירוף המוא"ז לב השרון – אושר פה אחד.

3. מינוי ועדת מכרזים וכ"א – תהיה על בסיס חברי האשכול הקיימים – אושר פה אחד.

חברי ועדת המכרזים וכ"א:

- א. מושיקו ארזי- יו"ר
- ב. פייסל ריאן
- ג. איימן קשקוש
- ד. מיכל הירש ניגרי
- ה. איתי צחר או מי מטעמו

4. אסדרת האשכול – מסמך משרד הפנים – מצ"ב בנספח א'.

5. התקשרות עם יועמ"ש – בשלב הראשוני, לצורך רישום בלבד ברשם החברות, מס הכנסה, ביטוח לאומי, ומרכבה ההתקשרות תיעשה דרך עיריית כפר סבא.

* חשבון בנק – הנושא ייבחן על ידי יו"ר האשכול והגזבר, ויובא על פי הצורך להחלטת מליאה בכתב.
** גיוס צוער לאשכול – בחינת הנושא אל מול אדית בר ממשרד הפנים.

אושר פה אחד.

6. אישור יציאה לאיתור מנכ"ל ומינוי נציג האשכול בוועדת האיתור – סמכות בחירת המנכ"ל היא של ועדת האיתור.

הרכב חברי ועדת האיתור:

- א. מנכ"ל אשכול רשויות אחר
- ב. מנכ"ל משרד הפנים
- ג. נציג ממועצת האשכול

במקביל לוועדת האיתור, תוקם וועדה מקצועית לצורך צמצום רשימה וקביעת כללי מיון, סינון קו"חים, עמידה בתנאי סף וכ"ו.
וועדה זו שגם תעביר המלצותיה על מועמד נבחר.

7. עיתוי בחירת המנכ"ל –

- א. מועצת אשכול השרון הראשונה מאשרת יציאה לאיתור מנכ"ל – לא לפני ה-15.12.18.
- ב. מינוי נציג האשכול – יהיה על בסיס יו"ר האשכול באותה העת.

אושר פה אחד.

8. הרצאה מקצועית של פרי נתיב ואלה דגון – יתאמו מפגש משותף עם הצוותים המקצועיים ברשויות השונות, ויתחילו לבנות את בסיס הנתונים.

9. פגישת ההתנעה הראשונה נערכה בחאן ראש העיר, עיריית כפר סבא.
סוכם כי החל מהשיבה הבאה, כל רשות תארח אצלה ותציג את עיקריי הפעילות באותה הרשות המקומית והאתגרים בפניהם ניצבת.

ישיבת אשכול הבאה – אירוח הישיבה באחריות כפר בדא.

בברכה,

איתי צחר
מנכ"ל
עיריית כפר-סבא
איתי צחר
מנכ"ל עיריית כפר-סבא

יונתן בר סימן טוב
ממונה מחוז מרכז של משרד הפנים
יו"ר זמני של האשכול

העתקים: משתתפים

רשמה: אליסה ניקיטין, מנהלת לשכת מנכ"ל עיריית כפר סבא

נספח א' - אסדרת האשכול - מסמך משרד הפנים

נו איגוד ערים (אשכול רשויות השרון), התשע"ה-2018

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 2, 8א, 15, 16 ו-17ד1 לחוק איחוד ערים, התשס"ו-1955¹ (להלן - החוק), לאחר התייענות עם שר האוצר ולבקשת הרשויות המקומיות המפורטות בתוספת, אני מצווה לאמור:

1. תקמת אשכול רשויות מקומיות
מוקם בזה איגוד ערים מסוג אשכול רשויות מקומיות שייקרא "אשכול רשויות השרון" (להלן - האשכול), כדי לעודד פיתוח אזורי וקדם שיתופי מעלה בנושאים שונים בין הרשויות המקומיות החברות בו, שתחומו הוא שטח שיפוטן של הרשויות המקומיות שבתוספת.
2. תפקידי הסמכויות האשכול
אלה תפקידי האשכול:
 - (1) ליוזם ולקדם פעולות לצורך הכנת וביצוע תכניות לפיתוח אזורי שיתופי מעלה בין הרשויות המקומיות החברות באשכול, בתחומים שעליהם תחליט מועצת האשכול, ואולם לא יהיה באמור כדי לחקוק לאשכול את הסמכויות והתפקידים של כל אחת מהרשויות המקומיות שבתחומן בתחומים אלה, אלא לפי פסקה (2);
 - (2) ככל שרשויות מקומיות החברה באשכול אצלת לאשכול מסמכותה לפי כל חוק או הטילה עליו תפקיד שהוטל עליו לפי כל חוקים בהתאם ובסמוך לסעיף 21ד17 לחוק, האיגוד יפעל במסגרת הסמכויות שמאצלו לו ויבצע את התפקידים שהוטלו עליו, כאמור.
3. תרכיב המועצה
מועצת האשכול תהיה מורכבת מנציגי הרשויות המקומיות החברות באשכול כמפורט בתוספת.
4. מינוי מנהל כללי
(א) מועצת האשכול תודיע בפומבי על כוונתה למנות מנהל כללי לאשכול תוך האפשרות להגיש מועמדות לתפקיד.
 - (ב) טרם החלטת המועצה על מינוי מנהל כללי לפי סעיף 8א לחוק תענה בפניה המלצה של ועדה לאיתור ולבחירת מועמדים בדבר המועמד המתאים ביותר למשרה.
 - (ג) הוועדה תקבע ותפרסם את מאפייני המשרה ואת תנאי הסף הנדרשים מן המועמדים, תבחן את כישוריהם וטובותיהם של המועמדים למשרה בכל דרך שתיראה לה ותצמק את המלצותיה.

¹ ס"ח התשס"ו, עמ' 48, התשע"ה, עמ' 65.

- (ד) אלה יהיו חברי הוועדה לבחינת מצעמדים לפי סעיף קטן (ב):
- (1) נציגי הרשויות המקומיות החברות באשכול שתמנה מתעבת האשכול, והוא יתייח יושב ראש הוועדה;
 - (2) המנהל הכללי של משרד הפנים או נציגו;
 - (3) מנהל כללי של איגוד ערים מסוג אשכול, שימסה המנהל הכללי של משרד הפנים.

(ה) המנהל הכללי ימנה לתקופת כהונה אחת של שמונה שנים.

5. סעיף 146 לצו המועצות המקומיות, התשי"א-1950² יחול על האשכול בשינויים המצויבים.

תוספת
(סעיפים 1-3)

| מספר נציגי הרשות במועצה | הרשות המקומית |
|-------------------------|-------------------------|
| 1 | עיריית סניבה |
| 1 | מועצה מקומית כפר ברא |
| 1 | עיריית כפר סבא |
| 1 | עיריית כפר קאסם |
| 1 | מועצה מקומית קדימה-גורן |
| 1 | עיריית קלנסווה |
| 1 | עיריית רעננה |

ל... תשע"ח (2018) ...

(חמ 5589-3)



אריה מכלוף דרעי
שר הפנים

²קית ותש"ח, עמ' 178; התשי"א, עמ' 419.